

Юристы увидели два новых тренда в налоговых проверках

Налоговики ускорили проведение выездных проверок и стали более активно внедрять экстерриториальный принцип, сообщили РБК юристы и консультанты. Одни говорят, что так проявляется «профискальный» тренд, другие — что это следствие контроля до самой проверки

Фото: Олег Яковлев / РБК

Налоговые органы ощутимо сократили сроки выездных проверок бизнеса — с начала 2025 года средняя длительность их проведения снизилась примерно в полтора-два раза, сообщили опрошенные РБК налоговые юристы и консультанты. Часть специалистов объясняют такое ускорение технологической модернизацией и повышением эффективности работы службы, однако некоторые указывают на снижение

качества решений и связывают тенденцию прежде всего с фискальными причинами.

Другим трендом налогового контроля в 2025 году стало более активное привлечение столичными инспекциями инспекторов из регионов, говорят эксперты.

Сокращение сроков проведения выездных налоговых проверок достигается за счет совершенствования аналитических инструментов и программных комплексов ФНС, используемых при их планировании, заявили РБК в ФНС России. Благодаря этому контрольно-аналитические мероприятия по подтверждению риска проводятся до назначения проверки, что приводит к сокращению сроков ее проведения и не оказывает влияние на качество принимаемых решений, настаивают там.

Как изменились налоговые проверки бизнеса с начала года и кто в первую очередь столкнулся с повышенным вниманием службы, разобрался РБК.

Ускорение «в полтора раза»

Общий тренд выездных налоговых проверок в 2025 году — направленность на более быстрое доначисление и, соответственно, взыскание сумм доначисленных платежей, отмечает партнер Kert Антон Степанов. Необходимость пополнения бюджета в кратчайшие сроки обуславливает общую тенденцию ужесточения налогового контроля, говорит руководитель налоговой практики ASB Consulting Group Егор Буракшаев. Опрошенные РБК специалисты выделили несколько конкретных изменений в подходах и, как следствие, результатах выездных налоговых проверок.

- **Сокращение сроков проведения проверок**

Согласно [Налоговому кодексу](#), в стандартном случае выездная налоговая проверка не может идти более двух месяцев, но в исключительном случае может быть продлена на срок до полугода. Кроме того, налоговый орган может приостановить ее проведение — общий срок такой приостановки не может превышать полугода. При этом Налоговый кодекс не устанавливает нижнего предела срока для таких приостановок (то есть проверка может быть приостановлена и на один день) и сколько раз проверка может быть прервана, обращает внимание руководитель направления финансово-экономических экспертиз «АльфаПро» Людмила Хапугина. Это дает налоговым органам свободу в выборе продолжительности и частоты пауз, пока общий срок приостановки не превышает шести месяцев, указывает она.

Тенденция с более внимательным соблюдением сроков выездных проверок началась примерно с начала года, утверждает партнер BGP Litigation Денис Савин. «Если раньше налоговые органы использовали максимальные сроки проведения проверки — 12 месяцев (с учетом срока приостановления проведения проверки), то в 2025-м многие проверки закончились уже спустя шесть месяцев после их назначения», — добавляет Степанов. Это подтверждает партнер практики по разрешению споров с государственными органами и коммерческих споров «ТеДо» Раиса Алексахина: «Сроки проверки в целом сокращаются. Если раньше проверка длилась девять месяцев, сейчас укладываются в меньшие сроки — шесть месяцев».

Стало частым событием, когда налоговый орган не выбирает все сроки, установленные законодательством, солидарен руководитель налоговой практики адвокатского бюро БВМП Александр Андропов. Реже стало и откладывание рассмотрения

материалов проверки по ходатайству налогоплательщиков — инспекции стали менее лояльны к просьбам о переносе сроков, говорит генеральный директор юридической компании «Митра» Юрий Мирзоев.

- **Сокращение мероприятий дополнительного налогового контроля**

В качестве дополнительных мероприятий налогового контроля могут проводиться истребование документов, допрос свидетеля, проведение экспертизы — они нужны для подтверждения и обоснования нарушений, обнаруженных при проверке. В 2025 году итоговые решения по проверке стали чаще выноситься без проведения дополнительных мероприятий, говорит Савин. Это пошло с лета, утверждает партнер консалтинговой компании «Номен» Иван Яголович: «Дополнительные мероприятия не назначаются — сразу решение». Действительно, налоговая все реже прибегает к дополнительным мероприятиям налогового контроля, солидарен Буракшаев.

Рекомендуем

[Критическое мышление: как противостоять манипуляциям](#)

Интенсив РБК поможет не попадать в ловушки ума и не давать другим себя обмануть

[Пройти интенсив](#)

А в случае когда дополнительные мероприятия все же назначаются, то сроки их проведения сокращаются, говорит Степанов. «Если раньше данная стадия могла неоднократно продлеваться, то теперь проверяющие действуют намного

быстрее», — отмечает он.

Бывает и такое, что налогоплательщик, ознакомившись с содержанием решения, направляет возражения в адрес налогового органа, ходатайствует о проведении дополнительных мероприятий, но обратной связи не получает, утверждает Хапугина. Игнорирование возражений налогоплательщика происходит и после вынесения решения о проведении выездной проверки, говорит Яголович. Он указал, что в сентябре в отношении трех его клиентов было вынесено решение о проверке и в двух из трех случаев налоговые органы не приняли во внимание аргументы налогоплательщиков.

В первом полугодии 2025 года налоговые органы провели 2,7 тыс. выездных проверок — на 16% больше, чем за аналогичный период годом ранее, следует из данных ФНС (план на весь год составляет 4,9 тыс. выездных проверок). По их итогам бизнесу было доначислено 220 млрд руб. налоговых платежей и штрафных санкций — на 44% больше, чем в аналогичный период годом ранее. Данные о средней длительности налоговых проверок налоговыми органами не раскрываются, однако в 2022 году Счетная палата [констатировала](#), что она «не имеет тенденции к снижению»: тогда она составляла 218 дней для юридических лиц и 158 дней для индивидуальных предпринимателей. По статистике, почти 98% выездных проверок заканчиваются доначислениями. Однако, по данным ФНС, выездная налоговая проверка в среднем затрагивает лишь одного из 1 тыс. налогоплательщиков.

Спор о качестве

Отдельной особенностью последнего времени является очень быстрая выдача акта по результатам проверки, говорит

Алексахина. Согласно Налоговому кодексу, срок на подготовку акта налоговыми органами составляет два месяца, однако сейчас встречаются случаи, когда выдают акт в течение месяца, даже не дождавшись документов, которые запросили в последние дни проверки. «В результате мы получаем акт, в котором документы налогоплательщиков практически не проанализированы либо анализируются поверхностно, формально», — отмечает она.

При этом в самих решениях наблюдается тенденция использования повторяющихся элементов путем копирования информации и отсутствия индивидуального подхода к выявленным спорным вопросам, обращает внимание Хапугина.

Сокращение сроков проведения проверок, напротив, свидетельствует об увеличении их качества, большом опыте обнаружения и доказывания различных налоговых схем, убежден руководитель практики «структурирование бизнеса и активов» «КСК Групп» Джавид Эйюбов. «Даже по небольшим суммам доначислений все чаще встречаются акты проверок большого объема, например от 100–200 страниц», — указывает он.

Сроки проверок стали сокращать на фоне технологической модернизации налоговых органов, в распоряжении которых находятся ресурсы, позволяющие проводить мероприятия налогового контроля на высоком уровне, говорит Андропов. «Поэтому качество результатов проверок при снижении их сроков проведения не падает», — считает он.

Что чаще всего проверяют

Наиболее распространенными объектами выездных проверок

являются самые популярные схемы ухода от налогов, а именно работа с «бумажным НДС» и дробление бизнеса, говорит Эйюбов. По данным ФНС, НДС проверялся в 27% случаев в первом полугодии 2025-го. Однако есть и ряд направлений, которые столкнулись с усиленным вниманием налоговых органов в 2025 году, утверждает эксперт. А именно:

- **Выявление «квази-дивидендов»**

Речь идет о выводе прибыли компании путем оплат на ИП (например, выплаты на ИП-бенефициара бизнеса за использование товарного знака, консультационные, агентские и иные услуги). В такой ситуации платежи переqualифицируются в дивиденды и доначисляется налог на прибыль, НДФЛ, штраф и пени, отмечает Эйюбов.

- **Подмена трудовых отношений**

Все чаще назначаются проверки в целях обнаружения подмены трудовых отношений с сотрудниками на отношения гражданско-правового характера с использованием самозанятых, указывает эксперт. При обнаружении подобной схемы работы отношения переqualифицируются в трудовые, доначисляются НДФЛ и страховые взносы, начисляются штраф и пени.

- **Дробление на маркетплейсах**

Отмечается увеличение внимания контролеров к бизнесу на маркетплейсах, говорит Эйюбов. «Все больше вопросов задается бизнесу в части дробления бизнеса при продажах на маркетплейсах, например при делении бизнеса на несколько ИП», — отмечает юрист.

Привлечение инспекторов из других регионов

Еще один свежий тренд в налоговом контроле, который выделяют опрошенные РБК специалисты, — более широкое распространение экстерриториального принципа. В его рамках налоговые инспекции столицы и Московской области привлекают инспекции из других регионов. «Замечена тенденция привлечения московскими ИФНС региональных налоговых инспекций, которые и проводят выездные налоговые проверки», — рассказывает Эйюбов.

Тема проверок по экстерриториальному принципу сейчас приобретает все большее распространение, говорит руководитель налоговой практики адвокатского бюро РКП Елена Констандина. Она привела несколько примеров из личной практики — в частности, кейс крупного концерна, в отношении которого была назначена выездная проверка налоговым органом Красногорска, но сами контрольные мероприятия проводила коломенская инспекция (в данном случае обе инспекции из Московской области, но из разных округов). Еще один пример — компанию администрирует московская инспекция, однако на этапе предпроверочного анализа ее «отрабатывают» инспекции из Красноярска, Санкт-Петербурга, Самары и иных регионов.

Экстерриториальный принцип налогового администрирования применяется в отдельных случаях в субъектах с высокой деловой активностью, пояснили РБК в ФНС.

Так, в Москве больше количество налогоплательщиков, и ресурсов московских ИФНС не хватает для качественной обработки всего объема выездных проверок, говорит Эйюбов.

Кроме того, региональные налоговые инспекторы отличаются более высоким вниманием к деталям при проведении проверки, а также готовы анализировать большой объем информации в том числе по низким суммам доначислений. «Ожидается, что региональным инспекторам будут передаваться для проверки относительно небольшие компании, тогда как внимание московских инспекторов будет сосредоточено на крупном бизнесе и, соответственно, крупных суммах доначислений», — рассуждает он.

Распространение экстерриториального принципа проведения налоговых проверок происходит как минимум по двум причинам — для разгрузки инспекций, которые загружены, а также для устранения фактора заинтересованности в результате проведения налоговой проверки, утверждает Констандина: «Хотя мы понимаем, что в любом случае проверка происходит в структуре единой налоговой системы».

Будущие изменения

Тренд на ужесточение налогового контроля подтверждается внесенными правительством в Госдуму в сентябре [поправками](#) в налоговое законодательство, отмечает Буракшаев.

Законопроект содержит ряд изменений в администрировании налогов, а именно:

- выемка документов и предметов, осмотр территорий, помещений, документов и предметов налогоплательщика будут возможны не только в ходе налоговой проверки, но и при проведении дополнительных мероприятий налогового контроля и при рассмотрении материалов налоговой проверки;

- вызов физических лиц на допрос, согласно законопроекту, будет возможен в том числе через личный кабинет налогоплательщика и личный кабинет на едином портале государственных и муниципальных услуг. «Сейчас способы вручения повесток, уведомлений о вызове для дачи показаний возможны путем передачи лично под расписку либо путем направления по почте заказным письмом», — уточняет Буракшаев;
- с вступлением в силу закона (в случае его принятия) штраф за налоговое правонарушение при наличии смягчающих обстоятельств можно будет уменьшить не более чем в 10 раз (ранее такой лимит установлен не был). Порядок и пределы уменьшения штрафа будут утверждены ФНС России в будущем, отмечает Буракшаев.